

V/ Le keynésianisme doit-il faire l'économie de la courbe de Phillips ?

*François Geerolf**

En 1990, Larry Summers publiait un article critique de l'orthodoxie (néo)keynésienne intitulé « Les keynésiens doivent-ils se passer de la courbe de Phillips ? » dans lequel il soulignait que le (néo)keynésianisme présentait « beaucoup des caractéristiques que Thomas Kuhn attribuait aux paradigmes scientifiques en déclin ». Après avoir fait la liste des insuffisances empiriques et théoriques de la courbe de Phillips, il comparait l'économie (néo)keynésienne à l'astronomie ptolémaïque attendant sa révolution copernicienne.

Pourtant, trente ans plus tard rien n'a changé : alors que la courbe de Phillips n'a cessé de décevoir – inflation manquante aux États-Unis à la fin des années 1990 alors que la croissance était vigoureuse, déflation manquante lors de la crise financière de 2007-2009 et de l'austérité européenne de 2011-2013 –, elle est toujours au centre des modèles macroéconomiques néokeynésiens, notamment les modèles d'équilibre général dynamique stochastique (DSGE) utilisés dans les banques centrales et les ministères des Finances du monde entier pour décider des mesures de politique économique.

Pour comprendre ce paradoxe, il faut d'abord revenir sur quelques étapes importantes de l'histoire de cette courbe de Phillips, et sur les différentes conceptions du rôle que la politique

* François Geerolf est conseiller scientifique au CEPII.

économique doit en conséquence avoir face au chômage. Une approche nouvelle est ensuite proposée et discutée où la courbe de Phillips n'est plus une relation entre inflation et chômage, mais entre augmentation du taux de change réel et chômage : seul le prix relatif des biens non échangeables par rapport aux biens échangeables, et non le niveau général des prix, est inversement relié au chômage. Les implications de cette régularité empirique pour la conduite de la politique économique sont ensuite discutées.

Une brève histoire de la courbe de Phillips, du plein-emploi au chômage structurel

L'histoire de la courbe de Phillips est complexe et comprend des épisodes et des rebondissements nombreux [Hoang-Ngoc, 2007 ; Le Bihan, 2009]. À chacun de ces épisodes, la conception du rôle de la politique économique face au chômage a changé.

Après la Seconde Guerre mondiale, les idées keynésiennes triomphent car les commandes militaires adressées aux États-Unis ont permis de mettre fin au chômage qui sévissait dans les années 1930, comme Keynes l'avait prévu. Après 1945, il est évident pour tout le monde, économistes comme décideurs, que la politique économique, par une gestion active de la demande, doit viser le plein-emploi. C'est ainsi que l'*Employment Act* américain de 1946, par exemple, fixe un objectif d'« emploi maximal ». La mise en évidence en 1958 par A. W. Phillips d'une corrélation négative entre inflation des salaires nominaux et chômage au Royaume-Uni sur la période 1861-1913 va progressivement changer la donne [Phillips, 1958].

La « courbe de Phillips », entendue très largement comme une relation entre inflation et chômage, devient rapidement une relation classique de la macroéconomie par l'intermédiaire de Paul Samuelson et Robert Solow, deux professeurs au MIT, qui donnent de l'écho à l'article de Phillips, décrivent une relation similaire aux États-Unis en 1960, et font progressivement de cette courbe le cœur de la synthèse néoclassique [Samuelson et Solow, 1960]. La courbe de Phillips semble décrire un processus de retour à l'équilibre progressif (dit processus de tâtonnement) du marché du travail : quand le chômage involontaire est élevé, les salaires baissent, ce qui encourage les embauches. Inversement, quand le chômage involontaire est faible, les salaires augmentent, ce qui

les décourage. La courbe de Phillips est donc, pour les partisans de la synthèse néoclassique, la preuve de « rigidités nominales » démontrant l'incapacité de l'économie à s'ajuster aux chocs dans le court terme par une évolution suffisamment rapide des salaires et des prix. La macroéconomie est keynésienne à court terme (une politique encourageant la demande peut contribuer à résorber le chômage), classique à long terme (seule l'offre le détermine). Le dilemme entre chômage et inflation, dont rend compte la courbe de Phillips, conduit les pouvoirs publics à devoir choisir à court terme le couple niveau de chômage, niveau d'inflation qu'ils souhaitent, sous la contrainte qu'un taux de chômage faible se paye d'un taux d'inflation élevé. Cette courbe de Phillips est ainsi une première brèche dans la lutte contre le chômage : le plein-emploi défini par l'*Employment Act* est impossible à atteindre car celui-ci impliquerait de tolérer une inflation très élevée. Yann Giraud décrit le keynésianisme du MIT comme une position « au milieu du gué » : entre le keynésianisme du plein-emploi et la vision néoclassique, selon laquelle le chômage involontaire n'existe pas [Giraud, 2014].

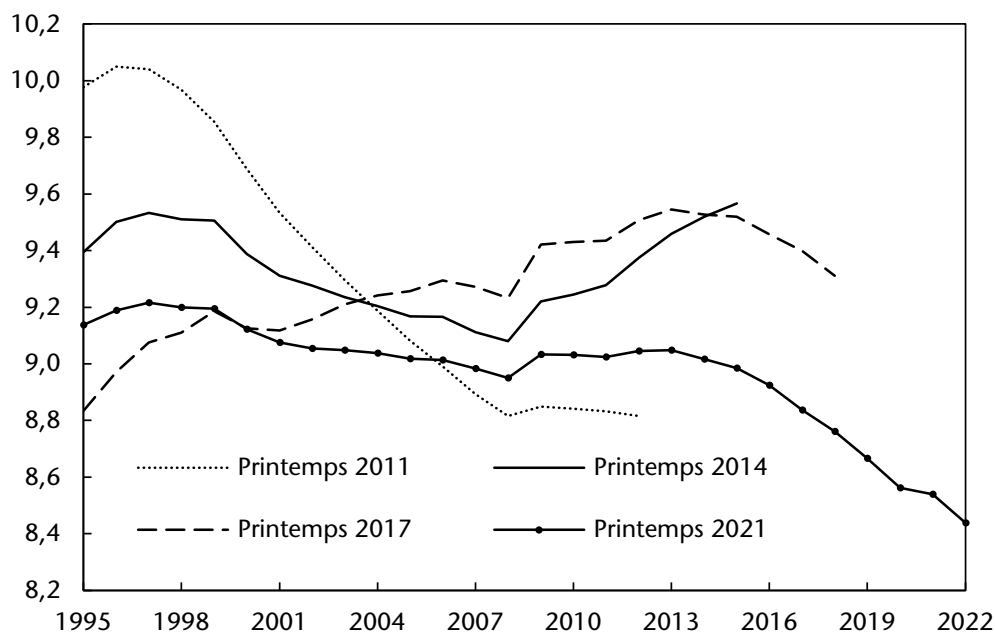
Une deuxième brèche dans la lutte contre le chômage est ouverte à la fin des années 1960 par Edmund Phelps et Milton Friedman, tous deux futurs prix de la Banque de Suède en économie. Pour eux, les politiques conjoncturelles ne peuvent faire baisser le chômage à court terme qu'au prix d'une inflation non pas en augmentation, mais en accélération. Ainsi, la courbe de Phillips devient une relation non pas entre l'inflation et le chômage, mais entre la croissance de l'inflation et l'écart entre taux de chômage et taux de chômage structurel, ce dernier étant celui en dessous duquel il ne faut pas descendre sous peine de voir l'inflation s'emballer. Pour Milton Friedman, cela a comme conséquence que les politiques de relance devront se payer d'une inflation sans cesse en augmentation, un arbitrage bien moins favorable aux politiques keynésiennes. Inversement, le chômage ne permet qu'une décroissance de l'inflation, et n'est pas forcément associé à une inflation plus faible dans un premier temps, ce qui implique que chômage et inflation peuvent, à court terme, coexister. La stagflation des années 1970, une coïncidence d'inflation forte et de chômage élevé, semble lui donner raison. Olivier Blanchard et Daniel Cohen, dans leur manuel de *Macroéconomie* [2020], concluent : « Friedman ne pouvait pas mieux dire : quelques années plus tard, la courbe de Phillips

initiale a commencé à disparaître, exactement comme Friedman l'avait prédit. »

L'analyse de Phelps et Friedman a deux conséquences importantes par rapport à la courbe de Phillips d'origine. Elle implique d'une part qu'il existe un taux de chômage structurel, qui n'accélère pas l'inflation, en anglais le *Non-Accelerating Inflation Rate of Unemployment* (NAIRU) ; d'autre part, qu'il faut intégrer dans la courbe de Phillips les anticipations d'inflation, dans une courbe de Phillips dite « augmentée ». Ces deux apports sont repris par les économistes néokeynésiens qui ne se distinguent de Milton Friedman qu'en ce qu'ils considèrent que des politiques conjoncturelles peuvent permettre de revenir au taux de chômage structurel, et que l'économie n'y revient pas par le simple jeu des forces du marché. Le NAIRU, estimé par les institutions comme l'OCDE, le FMI, la Commission européenne ou encore la Banque de France, l'est généralement à un niveau très élevé : autour de 9 % en France. Cela conduit à diagnostiquer un risque de surchauffe, autrement dit d'accélération de l'inflation, dès que le chômage s'établit en deçà de ce taux. Pourtant, ces estimations sont souvent révisées comme

Graphique 1. Taux de chômage structurel en France : des estimations fluctuantes

(en %)



Note : estimations et prévisions à un an du taux de chômage structurel.

Source : base de données AMECO, Commission européenne.

le montre le graphique 1 : pour l'année 2018, par exemple, le taux de chômage structurel était estimé à 9,3 % au printemps 2017, mais à 8,8 % quatre ans plus tard, montrant ainsi que le risque de surchauffe était plus faible que ce que l'on croyait. Du point de vue de la politique économique, cela conduit aussi à se focaliser davantage sur les causes structurelles et microéconomiques du chômage et, partant, sur les politiques de flexibilisation du marché du travail, seules capables, selon ce paradigme, de diminuer le chômage structurel. Pourtant, cette nouvelle version de la courbe de Phillips est très vite démentie par les faits : à la fin des années 1990, par exemple, la « bulle Internet » amène le chômage en dessous de 4 % aux États-Unis, bien en dessous du NAIRU, sans aucune augmentation de l'inflation ; de même, début 2020 avant la crise de la Covid-19, la politique de relance de Donald Trump permet de faire descendre le taux de chômage à 3,5 %, à nouveau sans augmentation de l'inflation. De quoi se demander, *a posteriori*, si la stagflation des années 1970 était une base suffisante pour adopter la théorie du taux de chômage structurel.

La courbe de Phillips du taux de change réel

Ce qu'on a manqué de voir en particulier, c'est que la disparition de la courbe de Phillips dans les années 1970 aux États-Unis coïncidait avec la fin, en 1971, du système de Bretton Woods dans lequel la valeur des monnaies était fixée au dollar, qui lui-même avait une valeur fixe en or. Plus généralement, il apparaît avec le recul que les courbes de Phillips entre inflation et chômage ont toujours été mises en évidence dans les pays en régime de changes fixes : en Grande-Bretagne entre 1861 et 1913 (alors en étalon or), qui avait inspiré les travaux liminaires de Phillips ; entre États américains, entre régions d'un même pays, entre pays de la zone euro ou entre pays qui partagent la même monnaie [Geerolf, 2018]. C'est vrai plus généralement comme le montre le graphique 2(a) : en régime de changes fixes, une hausse du taux de chômage de 1 % est associée à une baisse de l'inflation de près de 0,2 %. Mais, dans les régimes de changes flexibles, en moyenne, une hausse du chômage de 1 % est associée à une hausse de l'inflation de près de 0,3 %.

Si on relie en revanche le taux de chômage, non plus à l'inflation, mais à la variation du taux de change réel, soit l'inflation relative

des biens non échangeables par rapport aux biens échangeables, alors on observe une relation décroissante entre taux de chômage et appréciation du change réel quel que soit le régime de change (graphique 2(b)). Ceci n'invalide pas la courbe de Phillips traditionnelle en changes fixes, dans la mesure où l'inflation et l'appréciation du taux de change réel se confondent, mais ce n'est pas le cas en changes flexibles. La décomposition de l'inflation totale en chacune de ces composantes (biens non échangeables et biens échangeables) permet de comprendre pourquoi il en est ainsi.

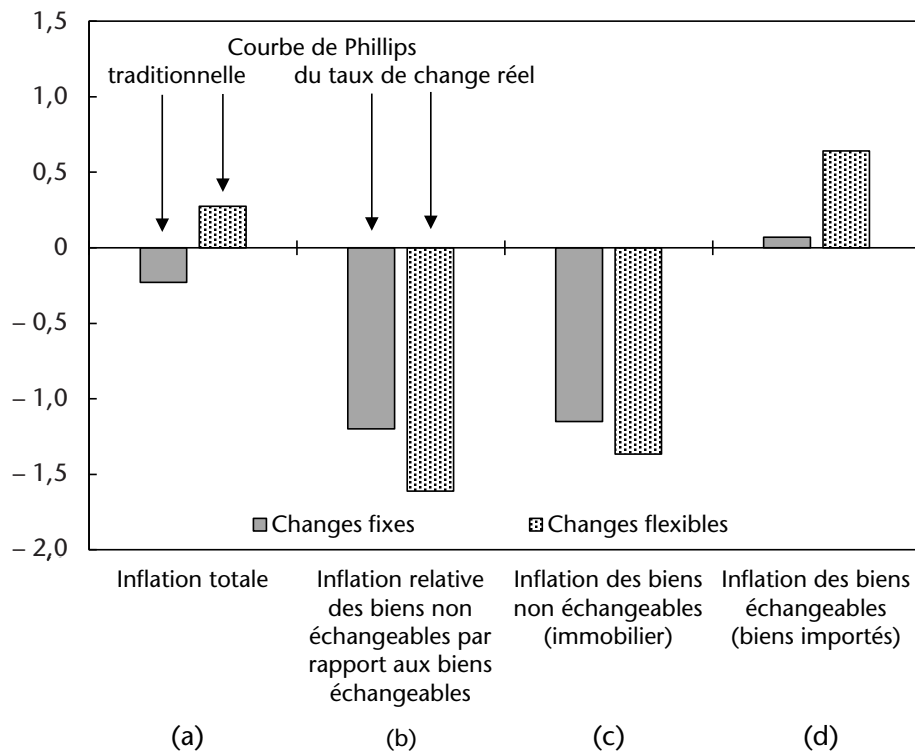
En changes fixes comme en changes flexibles, une baisse du taux de chômage consécutive à une hausse de la demande s'accompagne d'une pression sur la demande des biens non échangeables dont l'offre est limitée, de sorte que leur prix augmente – c'est en particulier le cas des prix immobiliers (graphique 2(c)). La relation est ainsi décroissante entre taux de chômage et inflation des biens non échangeables, en changes fixes comme en changes flexibles.

Pour les biens échangeables, selon que les pays sont en régime de changes fixes ou flexibles, la relation entre taux de chômage et inflation (des biens échangeables) est soit nulle (en changes fixes) car, le prix de ces biens étant fixé sur les marchés mondiaux et le taux de change ne variant pas, il n'y a pas de raison d'observer une relation systématique avec le taux de chômage ; soit positive (en changes flexibles) car le taux de change nominal s'apprécie lorsque le taux de chômage baisse, ce qui pousse le prix des biens échangeables en monnaie domestique à la baisse (graphique 2(d)). Cette appréciation du change nominal provient de l'action des banques centrales pour limiter l'inflation : la baisse du taux de chômage, on l'a vu, s'accompagne d'une inflation des biens non échangeables qui, pour être contrée, réclame une augmentation des taux directeurs, source, en changes flexibles, d'une appréciation de la monnaie.

Pour résumer, la relation entre taux de chômage et inflation des biens échangeables est soit nulle en changes fixes, soit positive en changes flexibles ; celle entre chômage et inflation des biens non échangeables est négative quel que soit le régime de changes. Les résultats sur l'inflation totale (a), correspondant à la courbe de Phillips traditionnelle, s'obtiennent en calculant la moyenne pondérée des effets sur l'inflation des biens non échangeables (c) et des biens échangeables (d). Ceux pour l'inflation relative (b),

Graphique 2. La courbe de Phillips traditionnelle ne s'observe qu'en régime de changes fixes, celle du taux de change réel quel que soit le régime de changes

Effet d'une augmentation de 1 % du taux de chômage sur l'inflation, en changes fixes et en changes flexibles



Notes : les estimations sont réalisées pour trente-cinq pays de l'OCDE sur la période 1960-2016. Seul le coefficient relatif à l'effet sur l'inflation des biens échangeables en changes fixes est non significatif.

Sources : calculs de l'auteur à partir de Geerolf [2018], OCDE et Ilzetzki *et al.* [2019] pour la classification des régimes de change.

correspondant à la courbe de Phillips du taux de change, en retranchant l'effet sur l'inflation des biens échangeables (d) à celui sur l'inflation des biens non échangeables (c).

La courbe de Phillips du taux de change réel permet de rendre compte de nombre d'observations qui entrent en contradiction avec la courbe de Phillips traditionnelle – toujours pour des pays en régime de changes flexibles – en même temps qu'elle explique dans quels cas la courbe de Phillips s'applique – toujours en changes fixes. La courbe de Phillips du taux de change réel est par exemple compatible avec les épisodes de stagflation observés dans les pays d'Amérique latine à la suite des crises de change. Ainsi, en décembre 2001, l'Argentine dévalue le peso, qui était depuis 1990 fixé au dollar (1 dollar = 1 peso), de plus de 60 %

(1 dollar = 3 pesos), alors que le chômage est autour de 15 %. Ceci met immédiatement fin à la déflation qui accompagnait la hausse du chômage depuis 1996 : l'inflation passe à 26 % en 2002 puis à 13 % en 2003. On assiste bien alors à une dévaluation du taux de change réel, la dévaluation nominale étant plus forte que la hausse de l'inflation qu'elle engendre. La dichotomie entre changes fixes et changes flexibles explique aussi pourquoi on peut observer des courbes de Phillips entre pays, ou entre régions d'un même pays, qui partagent une même monnaie, alors que ce n'est pas le cas pour les ensembles en changes flexibles. Par exemple, lors de l'austérité européenne de 2010-2013, la zone euro, dont le taux de change est flexible, ne connaît pas de déflation : l'inflation dépasse même 2 % en 2011 et 2012, ce qui pousse la BCE à relever ses taux. Mais les pays européens les plus touchés par l'austérité budgétaire connaissent bien (parce que leur taux de change est fixe) des phénomènes de désinflation, voire de déflation comme en Grèce fin 2012. Dernier élément en faveur de la courbe de Phillips du taux de change : en régime de changes flexibles, la baisse du taux de chômage s'accompagne non pas d'inflation, mais d'une appréciation du taux de change nominal, qui conduit à une baisse des prix importés, et explique ainsi l'absence de pressions inflationnistes aux États-Unis à la fin des années 1990 : entre 1995 et 1999, la baisse du chômage de 5,6 % à 4,3 %, s'accompagne non pas d'un accroissement mais d'une baisse de l'inflation de 2,3 % à 1,5 %, et bien d'une appréciation, d'environ 30 %, du dollar par rapport aux autres monnaies et d'une baisse de 15 % du prix des biens importés.

Un des attraits de la courbe de Phillips traditionnelle, qui ont sans doute contribué à son succès, est qu'elle est assez intuitive : une baisse du taux de chômage augmenterait le pouvoir de négociation des travailleurs, ce qui leur permettrait de réclamer des hausses de salaires (nominaux). En réalité, cette intuition repose sur un argument fallacieux car si la courbe de Phillips est interprétée comme un équilibre entre l'offre et la demande sur le marché du travail, c'est alors le salaire réel qu'elle détermine et non le salaire nominal (car, selon la théorie de l'équilibre général, toute confrontation de l'offre et de la demande de biens et de facteurs ne détermine que des prix relatifs), de sorte qu'une baisse du chômage devrait aboutir à une augmentation des salaires réels, mais il n'y a aucune raison en théorie pour que ce mécanisme détermine l'inflation des salaires nominaux. James

Tobin soulignait d'ailleurs que la courbe de Phillips était « une observation empirique en attente d'une explication théorique » [Tobin, 1972].

Au contraire, la courbe de Phillips du taux de change admet de nombreuses justifications théoriques. Pour ce faire, il ne faut pas partir d'une baisse du taux de chômage, mais de la cause première de cette baisse : une hausse de la demande agrégée ou une hausse de productivité dans le secteur exportateur (dans lequel on observe en pratique l'essentiel des gains de productivité). Dans le cas d'une hausse de la demande agrégée, celle-ci permet de remplir les carnets de commandes des entreprises, ce qui les pousse à embaucher et diminue le chômage. Elle amène également à une hausse du prix des biens produits localement, c'est-à-dire à une hausse du prix des biens non échangeables par rapport aux biens échangeables (donc du taux de change réel), puisque les biens non échangeables ne pouvant être importés, leur offre est moins élastique. Une hausse de la productivité du secteur exportateur permet, quant à elle, de gagner des parts de marché à l'étranger car les prix à l'exportation peuvent baisser. La hausse des exportations qui en résulte conduit à des recrutements plus importants dans le secteur exportateur et à une hausse des salaires réels, sans que les prix n'augmentent du fait de la hausse de la productivité. En revanche, dans le secteur non échangeable, qui est en concurrence avec le secteur échangeable pour recruter et qui ne bénéficie pas des mêmes gains de productivité, les prix augmentent. Dans les deux cas, on le voit, un taux de chômage plus faible s'accompagne d'un taux de change réel plus élevé.

Un problème de compétitivité

La courbe de Phillips « revisitée » montre ainsi que l'arbitrage auquel les décideurs sont confrontés n'est pas entre inflation et chômage, mais entre perte de compétitivité et chômage. Relancer la demande pour faire baisser le chômage se traduit par une appréciation du taux de change réel qui dégrade la compétitivité et, avec elle, le solde commercial. En résulte une baisse rapide de la part de l'industrie dans la valeur ajoutée (une désindustrialisation accélérée), qui peut amener à un développement excessif de secteurs peu productifs et abrités, comme la construction et les services. Ceci a aussi pour conséquence de limiter la capacité à générer des excédents commerciaux dans le futur ainsi qu'un

ralentissement des gains de productivité, ces derniers étant moins importants dans les services abrités que dans l'industrie (et les services exposés). Dès les années 1970, ces effets délétères sur la compétitivité des politiques de relance ont préoccupé Richard Nixon qui s'inquiétait que les États-Unis ne soient plus capables de produire que « du papier toilette et du dentifrice ». Juanita Kreps, secrétaire au Commerce de Jimmy Carter, après son expérience gouvernementale, avait même choisi en 1979 de démissionner de son poste académique, ne sachant plus après cela « quoi enseigner ».

Ce dilemme entre compétitivité et relance est pourtant rejeté par les néokeynésiens. Selon Paul Krugman dans *La mondialisation n'est pas coupable* [1998] : « La croissance du marché de l'emploi ne s'explique pas par la capacité des États-Unis à vendre leurs produits sur les marchés mondiaux ou à faire concurrence aux importations, mais dépend des décisions de la Réserve fédérale pour contrer un retour de l'inflation. » La courbe de Phillips traditionnelle conduit donc à une conclusion opposée à celle de la courbe de Phillips du taux de change. Selon la vision traditionnelle, il n'y a pas lieu de s'inquiéter de la compétitivité en général, et de l'emploi industriel en particulier, puisque augmenter l'emploi industriel amènerait, toutes choses égales par ailleurs, nécessairement des pressions inflationnistes. La courbe de Phillips du taux de change, en revanche, conduit à une réhabilitation partielle des thèses mercantilistes et de l'attention qui doit être accordée au solde extérieur, ce qui concorde d'ailleurs avec l'analyse de Keynes dans le chapitre 24 de la *Théorie générale*, qui soutenait la vision traditionnelle des praticiens contre celle des économistes classiques : « Pendant quelque deux cents ans, ni les théoriciens de l'économie ni les hommes d'affaires n'ont jamais douté qu'une balance commerciale favorable fût un sérieux avantage pour un pays et une balance défavorable un grave danger. »

Ainsi, les implications de politique économique qui découlent de la courbe de Phillips du taux de change réel sont radicalement différentes de celles qui proviennent du modèle néokeynésien en économie ouverte, le modèle de Mundell-Fleming. Dans ce dernier les problèmes de compétitivité ne se manifestent qu'en changes fixes car en changes flexibles le taux de change s'ajuste automatiquement. Au contraire, la courbe de Phillips du taux de change réel implique qu'il existe des problèmes potentiels de

compétitivité, quel que soit le régime de change. En témoignent par exemple les États-Unis du début des années 1980, dont le secteur industriel a été ravagé par la hausse du dollar (résultant elle-même de la hausse des taux d'intérêt décidée par Paul Volcker pour contrer l'inflation).

En outre, la courbe de Phillips du taux de change réel implique que les problèmes de déséquilibres commerciaux ne se résument pas à un ajustement insuffisant des prix et des salaires. En conséquence, les politiques de « convergence nominale » préconisées en zone euro, consistant à baisser les salaires nominaux dans les pays déficitaires, sont bien moins efficaces que ce que prévoit le modèle de Mundell-Fleming [Geerolf et Grjebine, 2020]. Par ailleurs, les déséquilibres commerciaux n'ont rien de transitoire, ce qui est confirmé par la persistance de l'excédent commercial allemand autour de 7 % du PIB depuis vingt ans. J. M. Keynes, dans la *Théorie générale*, mettait explicitement en garde contre l'idée que le chômage résultait de salaires trop élevés, même si, comme le souligne De Vroey [2009] dans son histoire de la macroéconomie, on peut se demander s'il est allé au bout de la refondation théorique nécessaire pour le justifier.

Quelques implications concrètes

La courbe de Phillips du taux de change a également des implications concrètes pour réfléchir aux politiques macroéconomiques. D'abord, elle permet de relativiser les craintes que le plan de relance de Joe Biden déclenche une « spirale inflationniste », c'est-à-dire à une inflation sans cesse en augmentation, comme dans les années 1960-1970. L'épisode des années 1960 aux États-Unis, pendant lequel la baisse du chômage avait été associée à une hausse de l'inflation entre 1960 et 1969, est souvent utilisé comme exemple à l'appui de cette thèse [Blanchard, 2021]. La courbe de Phillips du taux de change permet de montrer que cette référence n'est pas pertinente pour juger de ce qui pourrait se passer aujourd'hui : les États-Unis se trouvaient alors dans le régime de Bretton Woods, dans lequel inflation et taux de change réel se confondaient, alors qu'ils sont aujourd'hui en régime de changes flexibles. En particulier, la courbe de Phillips du taux de change montre que le risque de surchauffe est surtout présent sur le marché immobilier, et que les pressions inflationnistes pourraient être diminuées par une appréciation du dollar.

S'en trouve aussi remis en cause le bien-fondé des politiques de ciblage d'inflation adoptées par la plupart des banques centrales depuis les années 1990, ou en tout cas le fait qu'elles soient suffisantes pour à la fois stabiliser l'inflation et atteindre un niveau d'emploi satisfaisant. Selon les économistes néokeynésiens, en vertu de la courbe de Phillips augmentée, stabiliser l'inflation, c'est aussi stabiliser l'activité économique à son niveau potentiel et le niveau du chômage à son niveau structurel. Corollaire de la politique de ciblage d'inflation : la dominance monétaire, l'idée selon laquelle la politique monétaire doit être mise au premier plan de la stabilisation macroéconomique, tandis que la politique budgétaire doit se cantonner à laisser jouer les stabilisateurs automatiques (les dépenses qui augmentent mécaniquement en bas de cycle, comme l'indemnisation chômage). Or, dans un contexte où une inflation stable peut très bien accompagner un chômage élevé (si le taux de change nominal se déprécie), stabiliser l'inflation ne suffit plus : la politique budgétaire doit être utilisée de manière discrétionnaire, pour que le taux de chômage soit aussi à un niveau convenable. Dans les années 1990, remettre en cause la dominance monétaire aurait valu à un économiste keynésien d'être considéré comme un keynésien « vulgaire » [Krugman, 1997]. Aujourd'hui, en revanche, questionner l'articulation entre politique monétaire et budgétaire devient consensuel, comme en témoigne le discours du 30 juin 2021 de Fabio Panetta, membre du directoire de la BCE, selon qui « l'expérience accumulée depuis la crise financière de 2007-2009 montre que les situations dans lesquelles politiques monétaire et budgétaire doivent travailler de concert ne sont pas exceptionnelles ».

La remise en cause du bien-fondé des politiques de ciblage d'inflation a des implications directes pour les débats actuels autour des revues stratégiques des banques centrales. Du côté de la Fed, la politique monétaire a déjà un double mandat de ciblage d'inflation et d'emploi maximum. Dans le cadre de sa révision récente de politique monétaire, la Fed a renforcé le poids accordé à son objectif d'emploi par rapport à celui d'inflation. En particulier, l'objectif d'emploi est devenu asymétrique : les décisions de politique monétaire ne s'appuieront plus sur les écarts de l'emploi par rapport à son niveau maximal, mais sur les évaluations des insuffisances de l'emploi par rapport à son niveau maximal, une manière subtile de préciser que « l'emploi

peut se situer au niveau ou au-dessus des estimations en temps réel de son niveau maximum sans causer d'inquiétude » et de traduire l'opinion de la Fed selon laquelle « un marché de l'emploi robuste peut être maintenu sans provoquer une flambée d'inflation ». Une manière à peine voilée de dire le scepticisme de l'institution à l'égard de la courbe de Phillips, que Jérôme Powell, le président de la Fed, avait, en juin 2021, désignée comme faisant partie « de nos vieilles formules » ou que Daniel Tarullo, ancien membre du Board, considérait comme une « théorie non opérationnelle » [Tarullo, 2017]. Ce scepticisme n'est d'ailleurs pas cantonné à l'institution comme en témoigne l'intervention, en 2019, d'Alexandria Ocasio-Cortez qui avait interrogé, lors d'une audience au Congrès, Jérôme Powell sur le domaine de validité de cette courbe de Phillips et les erreurs de politique économique qui avaient pu être commises en son nom, intervention saluée par Larry Kudlow, le président du Conseil économique de Donald Trump.

Du côté de la Banque centrale européenne, on est encore loin de telles remises en cause de la courbe de Phillips. Toutefois, la mesure envisagée, dans le cadre de la revue stratégique annoncée le 8 juillet 2021, d'accorder un poids plus important aux prix des logements dans l'indice des prix à la consommation en y incluant les loyers imputés des propriétaires occupants, trouve une justification dans la courbe de Phillips du taux de change selon laquelle ces prix constituent un meilleur indicateur du niveau de la demande que le niveau général des prix. La banque centrale de Nouvelle-Zélande, qui avait, en décembre 1989, ouvert la voie aux politiques de ciblage d'inflation a d'ailleurs intégré explicitement, depuis mars 2021, le prix des logements dans ses objectifs explicites de politique monétaire. Des réflexions similaires sont en cours à la Fed, alors que la surchauffe, tant redoutée par certains, semble une nouvelle fois se retrouver en priorité dans les prix immobiliers.

Pour conclure, il est grand temps que l'économie néokeynésienne en particulier et la macroéconomie en général fassent l'économie de la courbe de Phillips. L'analyse empirique montre que cette courbe, dans sa version traditionnelle, n'est pas (et n'a jamais été) observée en changes flexibles. Les implications de cela sont nombreuses, comme on a voulu le montrer, notamment dans la mise au point des politiques économiques. Plus généralement, cet exemple de la courbe de Phillips plaide pour un

recours à davantage d'analyses empiriques pour comprendre les phénomènes macroéconomiques, et à moins d'analyse *a priori* à partir de modèles théoriques déconnectés de la réalité ou fondés sur des analyses empiriques très partielles. Il en va de la crédibilité des économistes et de l'économie comme « science ».

Repères bibliographiques

- BLANCHARD O. [2021], « In defense of concerns over the \$1,9 trillion relief plan », *Peterson Institute for International Economics Realtime Economic Issues Watch*, 18 février.
- BLANCHARD O. et COHEN D. [2020], *Macroéconomie*, Pearson, Paris, 8^e édition.
- DE VROEY M. [2009], *Keynes, Lucas. D'une macroéconomie à l'autre*, Dalloz, Paris.
- GEEROLF F. [2018], « The Phillips curve : a relation between real exchange rate growth and unemployment », *UCLA Working Paper*.
- [2021], « La courbe de Phillips n'est pas celle que vous croyez », *La Lettre du CEPII*, n° 417, avril.
- GEEROLF F. et GRJEBINE T. [2020], « Rééquilibrage de la zone euro : plus facile avec le bon diagnostic ! », *La Lettre du CEPII*, n° 411, octobre.
- GIRAUD Y. [2014], « Negotiating the "middle-of-the-road" position : Paul Samuelson, MIT, and the politics of textbook writing, 1945-55 », *History of Political Economy*, vol. 46, supplément 1, p. 134-152.
- HOANG-NGOC L. [2007], *Le Fabuleux Destin de la courbe de Phillips. Les théories de l'inflation et du chômage après Keynes*, Presses universitaires du Septentrion, Villeneuve-d'Ascq.
- ILZETZKI E., REINHART C. M. et ROGOFF K. S. [2019], « Exchange arrangements entering the twenty-first century : which anchor will hold ? », *The Quarterly Journal of Economics*, vol. 134, n° 2, p. 599-646.
- KRUGMAN P. [1997], « Vulgar Keynesians. A penny spent is not a penny earned ? », <https://web.mit.edu/krugman/www/vulgar.html>.
- [1998], *La mondialisation n'est pas coupable. Vertus et limites du libre-échange*, La Découverte, Paris.
- LE BIHAN H. [2009], « 1958-2008, avatars et enjeux de la courbe de Phillips », *Revue de l'OFCE*, n° 111, p. 81-101.
- PHILLIPS A. W. [1958], « The relation between unemployment and the rate of change of money wage rates in the United Kingdom, 1861-1957 », *Economica*, vol. 25, n° 100, p. 283-299.
- SAMUELSON P. A. et SOLOW R. M. [1960], « Analytical aspects of anti-inflation policy », *American Economic Review*, vol. 50, n° 2, p. 177-194.
- SUMMERS L. [1990], « Les keynésiens doivent-ils se passer de la courbe de Phillips ? », *Revue française d'économie*, vol. 5, n° 2, p. 3-28.
- TARULLO D. K. [2017], « Monetary policy without a working theory of inflation », *Brookings Papers on Economic Activity*.
- TOBIN J. [1972], « Inflation and unemployment », *American Economic Review*, vol. 62, n° 1/2, p. 1-18.